

教育部 105 年度第 2 次水域安全會報會議紀錄

時間：105 年 5 月 3 日(星期二)上午 9 時 30 分

地點：中央聯合辦公大樓南棟 18 樓第 20 會議室

主席：陳政務次長德華

紀錄：林秀卿

出席(列)席單位及人員：如簽到單

壹、主席致詞(略)

貳、報告事項：

一、依據教育部校園安全暨災害防救通報資料，105 年迄今已發生 6 起學生溺水事件，共造成 3 名學生死亡(其中 1 名為大陸地區學生)，6 起學生溺水事件發生期日及地點分別為：

(一)105 年 2 月 28 日宜蘭縣烏石港(佛光大學大陸地區學生)。

(二)105 年 4 月 10 日臺南市歸仁區某民營游泳池(臺南市立文賢國小學生)。

(三)105 年 4 月 17 日屏東縣沙拉灣瀑布(美和科技大學學生)。

(四)105 年 4 月 20 日宜蘭縣外澳海邊(蘭陽技術學院學生)。

(五)105 年 4 月 23 日花蓮縣慕谷慕魚(慈濟大學學生)。

(六)105 年 5 月 1 日宜蘭縣外澳海邊(臺北市螢橋國小學生)。

二、針對近期發生之溺水事件，部分媒體亦刊載有關水域安全介紹及建議意見，一併於本會議提供各單位參考(媒體相關報導如附件 1，第 3 頁至第 7 頁)。

三、請屏東縣政府就屏東縣沙拉灣瀑布發生之學生溺水死亡事件進行改善措施簡報說明。

參、討論事項：

案由：為強化及有效辦理預防學生發生溺水死亡事件案，如說明，提請討論。

說明：

一、本部於 104 年 7 月 27 日召開之教育部 104 年度第 3 次水域安全會報會議決議略以，請各直轄市及縣市落實辦理開放水域之工作事項，

並建請各直轄市及縣市依地方特性參採由本部所擬具之工作事項並落實辦理(各直轄市及縣市落實辦理開放水域之工作事項，如附件 2，第 8 頁至第 9 頁)。

二、另本部於 104 年 9 月 22 日召開之教育部 104 年度第 4 次水域安全會報會議決議略以，針對學生發生溺水死亡事件時，就發生學生溺水死亡事件之學校，函請所屬直轄市政府教育局及縣市政府或該校(教育部主管學校)填具「學生溺水死亡記載表」(如附件 3，第 10 頁至第 11 頁)；就發生學生溺水死亡事件之水域所在縣市，填具「105 年發生學生溺水傷亡事件開放水域安全管理檢核及檢討改善措施說明表」(如附件 4，第 12 頁至第 15 頁)。

三、考量氣候漸熱，端午連續假期及暑假將至，建請各直轄市政府、縣(市)政府，針對民眾可能前往之開放水域，參考前開表件(附件 2)所列之工作事項，儘速預為防範，並轉知各校，協助宣導假日戲水之安全準備，以有效避免學生發生溺水死亡事件發生。

決議：

- 一、有關水域安全工作之推動，請各直轄市、縣(市)政府透過跨局處配合，參考本部體育署提供開放水域安全之工作事項，依縣市政府實際狀況規劃水安工作計畫並落實辦理。
- 二、各級學校應強化水安及防溺宣導，另有關社區及一般民眾水域安全宣導部分，期各直轄市、縣(市)政府邀請水域或防溺相關民間團體進行水域安全宣導，並請本部體育署增加水安宣導影片公益託播之播放次數，加強宣導。
- 三、請各直轄市、縣(市)政府協助所屬學校落實並加強學生游泳與自救能力相關知能教學。

肆、臨時動議：無。

伍、散會：上午 10 時 40 分。

頭城踏浪被捲走 女大生水母漂保住命

2016-04-21

〔記者簡惠茹／宜蘭報導〕宜蘭縣蘭陽技術學院 2 男 2 女 4 名學生，昨到頭城外澳海邊踏浪，不料被大浪捲走，陳男與楊女奮力游回岸邊求救，賴女靠著水母漂撿回一命，郭男送醫恢復呼吸心跳，但仍昏迷命危。



賴女最後被救起，不斷詢問朋友是否已經上岸。(記者簡惠茹攝)



賴女渾身發抖驚魂未定，到醫院還吐了一袋水。(記者簡惠茹攝)

所以沒有穿救生衣，沒想到浪又大又急，把 4 人捲走，她靠著水母漂撐著等待救援，才撿回一條命。

楊女說，大家原本想到海邊野餐，因東西沒帶齊就在海邊玩水，一開始水只到膝蓋，不料大浪突然打來，腳好像踩空就被浪捲走，她回過神來，使出全身力量游回岸邊，郭男好像被海水嗆到，被浪捲到較遠地方。

大浪突襲 措手不及

陳男說，他和楊女在離岸比較近的地方，2 人自行游上岸，但手機被浪捲走，因此趕緊請旁邊的人幫忙報案，真的很恐怖。郭男送醫後，陳男在急診室焦急等待，學校也派教官、系主任、老師等人到場協助。

學校表示，4 名學生都未成年，分屬不同科系，校方接獲通報已在第一時間聯繫上家長，並派員趕赴現場協助處理。

期中考完 4 人約戲水

昨天白天宜蘭縣豔陽高照，最高氣溫超過攝氏 29 度，蘭技一年級不同科系的郭姓、陳姓 2 名男同學，與楊、賴 2 名女同學，中午趁著期中考結束，到頭城外澳伯朗咖啡館海邊踏浪，不料一個大浪打來，竟將 4 人捲入海裡，陳男與楊女奮力游回岸邊呼救，看著郭男、賴女 2 人愈漂愈遠，心裡十分著急。

宜縣消防局在 12 點 23 分接獲報案，救援人員趕到現場，在離岸 200 公尺海域看到郭男和賴女，在 12 點 50 分將郭男救起，當時他已無生命徵象，經送醫搶救恢復呼吸心跳，但昏迷指數 3，情況仍不樂觀。約 10 分鐘後，賴女也被救起，她意識清楚，但是渾身發抖、驚魂未定，不斷詢問朋友狀況。

獲救 2 人 1 命危

賴女說，當時只是想到海邊玩水，



蘭陽學院 4 名學生落海，2 人在海上載浮載沉，救難人員到場救援。（記者簡惠茹攝）

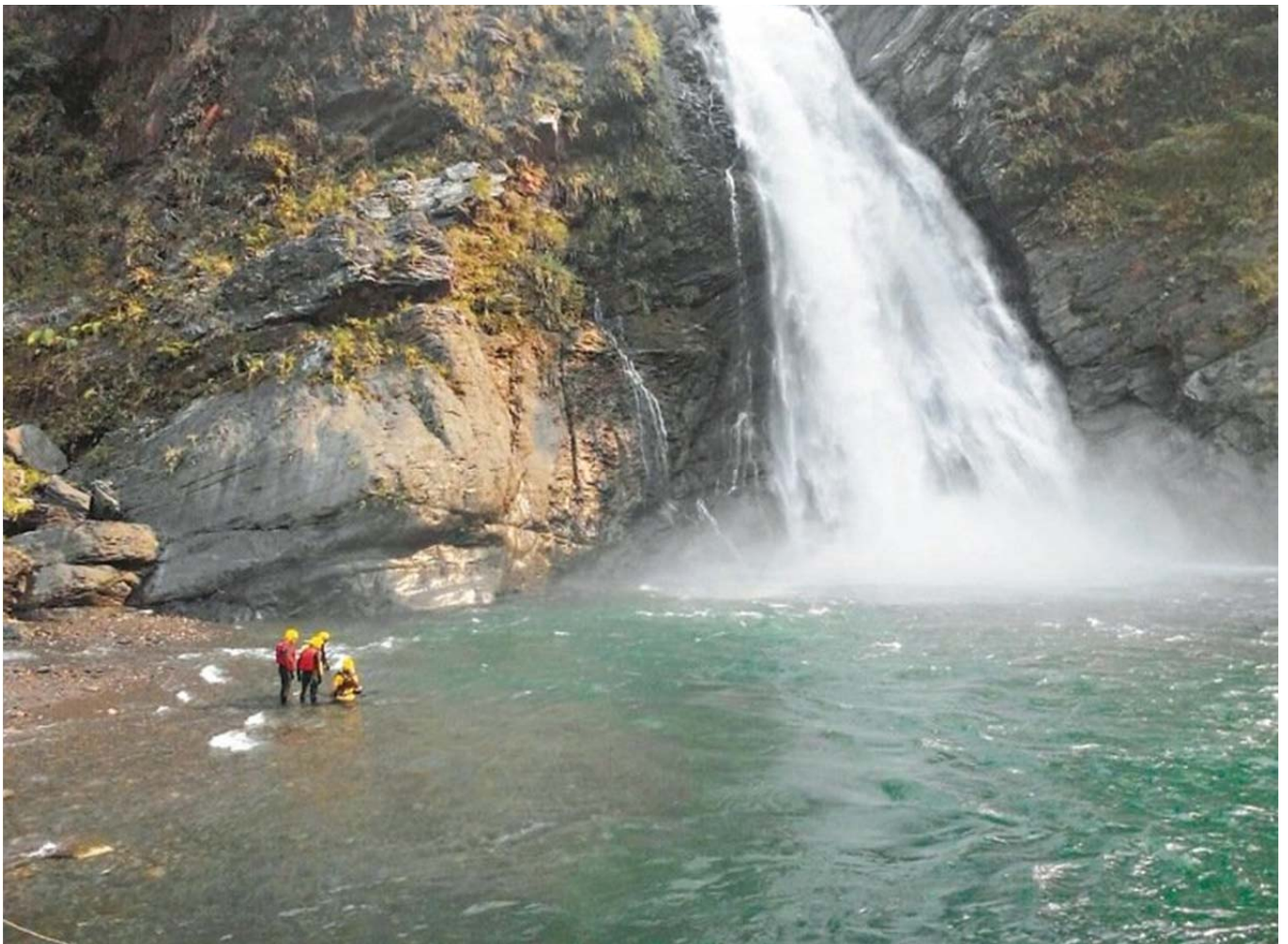
屏東瑪家沙拉灣瀑布浮潛 2 死 1 失蹤

2016-04-18 03:43 聯合報 記者翁禎霞／屏東縣報導

屏東瑪家鄉舊筏灣沙拉灣瀑布水域昨天發生浮潛民眾溺水意外，兩死一失蹤。由於近日常下雨，瀑布水量超大，救難人員要綁十六公斤鉛塊、再抱大石頭，才能潛入水中搜尋；入夜後搜救困難，救難人員昨晚九點下山，今晨再上山救援失蹤的楊姓男子。

消防局表示，迪卡儂屏東分店四名員工昨天上午到沙拉灣瀑布浮潛，張姓女子（卅歲）、楊姓男子（卅一歲）和美和科技大學資科系四年級吳姓工讀生（廿二歲）要游過瀑布下方的深潭時，張女被捲入深潭中，另兩人想救人，也跟著被捲入潭底。

在岸上的藍姓女子目擊意外驚呼求救，但因現場沒有訊號，手機打不通，她一路跑要找人求救，遇到登山客協助載她到有訊號的地方報案。



屏東瑪家舊筏灣部落沙拉灣瀑布傳出遊客溺水意外。圖／屏東縣消防局提供

屏東縣消防局昨午近一點接獲報案，因從瑪家開車到舊筏灣要一個多小時，再走一小時才能到瀑布。救難人員下午三點半左右趕抵現場，尋獲浮潛裝備齊全的張女和吳姓大學生，但打撈上岸時已無生命跡象，楊男失蹤。

舊筏灣沙拉灣瀑布附近是知名溯溪據點，潭水最深十二公尺；瀑布水量雨後是平日三倍大，救難人員潛水搜救時，都感覺水流捲得很厲害，「明顯有被拉的感覺」。

特搜副大隊長林國偉表示，由於水流湍急，潛水人員下水綁的鉛塊要加到十六公斤，還得抱大石頭才能移動，搶救困難，夜幕籠罩後被迫暫停搜救。

死者家屬分別趕赴現場，焦急不已，但多不願受訪；眾人昨晚撤隊返回消防隊後，有家屬打電話告知其他家人狀況時說「先不要告訴媽媽」，讓人聽了覺得心酸。



特搜潛水人員搜救至深夜，尋獲二人已無生命跡象，今日持續搜救。圖／屏東縣消防局提供

星期評論 / 危險內埤海灣 須專業人員進駐

2016-04-19 06:02 聯合報 本報記者羅建旺

夏日腳步近，戲水人潮增加，蘇澳鎮南方澳內埤海灣因美麗又浪漫，被譽為「宜蘭情人灣」，5年來7起重大溺水事件，奪走7條人命。

情人灣是開放水域，遊客如織，但主要的安全防範措施，靠的卻只是豎牌告知，在敬告遊客的告示牌上明白寫著「無人看管水域，請注意安全」，提醒「陡降型的沙灘，易生反捲流」。

為防範潛藏危險的人氣景點再生憾事，去年溺水事件後，再新設警示牌，標示溺水件數與死亡人數，企圖以恐懼訴求，達到警示效果，但作法上也是增加幾面警示牌而已。

地方人士都清楚，再多警示牌，都難擋海灣弄潮的吸引力，就是有人想下水消暑，居民去年主動倡議籌組海灘巡守隊，無奈討論至今，日前終因權責單位多，再設置恐疊床架屋，加上巡守隊維管與組訓等經費問題無法負擔，最後喊停。

問題退回原點，目前的豎牌告示、巡防守望都是預防措施，萬一意外發生了，現地的即刻救援就是能否挽回人命的關鍵，所以專業人員與設備的進駐就相對重要。

中華民國游泳救生協會宜蘭分會總教練朱永盛建議，增派體育署檢定合格開放水域救生員、配備水上摩托車、沙灘車、救生器材等，進駐情人灣。

當然，投入人員與設備進駐需要經費，建議相關單位東北角管理處、宜蘭縣政府、蘇澳鎮公所等單位研議分攤經費開支，否則再不拿出辦法，今年夏天一到，又要開始擔心意外事故了。

各直轄市及縣市落實辦理開放水域之工作事項

| 面向 | 工作事項 | 備註 |
|---------------------------------|---|---|
| 教育 宣導 | <ol style="list-style-type: none"> 督導學校加強宣導水域安全。 <ol style="list-style-type: none"> 學校將各縣市容易發生溺水水域資料，公布於學校網頁中，於連續假期、週休二日、暑假前及寒暑假返校日，特別針對水域安全觀念知識、及發生案例，對學生實施防溺水宣導。 利用班會時間由導師向同學說明注意游泳及戲水安全，提醒學生至開放水域游泳及戲水應穿著攜帶救生衣、游泳圈、魚雷浮標、救生浮條等助浮或救生物品，並利用家屬聯繫函及親師懇談時機說明，請家長重視並配合督促學生。 學校並利用各項集會時機，邀請鄰近消防單位實施防溺水宣導、說明。 督導所屬機關學校及民間團體，於暑假期間辦理之游泳與水域運動體驗營或營隊課程，加入水安觀念。 督導所屬機關學校及民間團體，於舉辦水上活動時，講授水上基本救生要領，並宣導水域安全觀念等水域安全事項。 將防溺水安全常識列為各區里、鄰召開各項基層會議時之重要宣導事項。 製作防溺水宣傳海報及宣導單等，提供各區里、鄰暨民間機關、團體、學校、旅遊景點業者等單位發放宣導使用。 運用水域安全宣導影片於網路上播送。 督導學校落實辦理水域安全宣導實施計畫，強化學生防溺水及救溺之觀念。 督導海域戲水區域之管理機關或團體，視當日風浪情況，廣播浮球圍繞區域開放或禁止下水。 針對易發生溺水海域加強巡護及防溺水宣導，配合消防單位及民間救護團體開設共同救護站，執行宣導防溺水及安全防护。 督導短期補習班、兒童課後照顧中心、家庭教育及社會教育機構，進行水域安全宣導。 | <ol style="list-style-type: none"> 水域安全宣導影片掛置於「學生游泳能力 121 網站-游泳教室-游泳安全與自救」。 容易發生溺水水域資料掛置於「學生游泳能力 121 網站-水域教室-容易發生溺水水域」。 |
| 水域 管理 與 安全 器材 設置 | <ol style="list-style-type: none"> 辦理所轄河岸及海域設施興建維護，避免發生意外落水事件。 於近年溺水事故頻傳之水域及易發生溺水案件地點或處所設置救生站，並由專職或兼職人員救生員，負責該水域安全宣導、救生、巡邏及執行情形通報等事宜。 定期及不定期派員至管轄水域巡查及檢視禁止戲水、游泳之公告警示立牌及救生安全設備，如有損壞或不足時，迅即修護補充，保持救生裝備器材良好堪用狀態。 依據「游泳池管理規範」，就轄內之各公私立游泳池(含學校)，與衛生、消防、建管等單位，落實查核工作。 促請各水域主管機關於河川、水塘、溝渠、湖泊等易發生危險之水域，設置「禁止游泳、戲水等」警告標示牌及罰則規定，依其危險水域特性，製作防溺水警告標示牌，並定期及不定期派員巡查及檢視。 | |

| | | |
|-------------|--|--|
| | 6. 結合民間團體或促請各水域主管機關於易發生溺水之溪河流及海域地點，設置救生樁或簡易救生器材設施，並以供緊急狀況使用。 7. 督導各水域管理單位，於水域施工時，應設圍籬及警示標誌，施工後並應做好回填，避免產生水坑或深潭。 8. 勸導轄內私人所有之水塘、魚池等水域，設置警示立牌及安全維護設施，並定期巡查，避免民眾誤入戲水或發生意外落水事件。 | |
| 巡查警戒 | 1. 編制人員或協調警察、消防或義警、義消、社會團體等人力，於寒暑假、連續假期及例假日期間，人潮聚集或易溺水地點水域，加強巡邏或警戒，並制止不當的戲水活動。 2. 將近年溺水事故頻傳之水域及易發生溺水案件地點或處所列為重點防護區，配合權管機關（單位）辦理民眾從事水域活動安全規範管制作為，加強各項預防管理。 3. 開放水域所設置救生站之巡邏及救生人員，落實通報巡查警戒及救生執行情形。 | |
| 救援 | 1. 協助配合海巡單位執行海域救援工作 2. 協調民間救難團體支援，加強水域救援工作。 3. 寒暑假、連續假期及例假日期間，於人潮聚集或易溺水地點水域，設置專職或兼職救生員人力，擔任事故發生時之救援工作。 4. 規劃辦理水域救援訓練，提升及強化救援能量。 5. 對於易發生溺水事故之水域，調查救生船艇下水處，並擬訂搶救計畫，實施演練。 | |

| 學生溺水事件記載表 | |
|--------------|--|
| 校安通報 事件序號 | |
| 遇溺學生資料 | 1. 就讀學校： 2. 就讀年級： 3. 學校是否實施游泳及自救能力教學： 4. 游泳能力： 5. 學生身分（可複選）： <input type="checkbox"/> 單親家庭 <input type="checkbox"/> 身心障礙者 <input type="checkbox"/> 低收入或中低收入家庭 <input type="checkbox"/> 原住民 <input type="checkbox"/> 其他_____（請敘明） |
| 發生時間 | 年 月 日 點 分 |
| 發生水域 | |
| 前往該地點的目的 | |

學生溺水事件記載表

| | |
|--------------------|--|
| 發生經過 | |
| 處理情形 | |
| 具體檢討與改進措施(是否有行政疏失) | |

105 年發生學生溺水事件開放水域

安全管理檢核及檢討改善措施說明表

壹、105 年度學生溺水事件摘要說明(請填寫最近一次事件)

一、時間及水域地點：

二、事件發生情形簡述：

三、救援過程簡述：

四、傷亡人數：

傷：學生____人，除學生外之民眾：____人

亡：學生____人，除學生外之民眾：____人

貳、開放水域基本資料

一、水域地點：_____

二、所在直轄市(縣市)政府：_____

三、水域管轄機關：_____

四、水域類型

☐ 海

☐ 水塘

☐ 溪河流

☐ 湖

☐ 溝圳

☐ 其他_____

五、是否曾被列為危險水域

☐ 否

☐ 是

提列單位：_____

提列年度：_____

六、鄰近學校(30 分鐘車程內)：_____

七、鄰近醫院(30 分鐘車程內)：_____

八、該水域歷年溺水傷亡人數

102 年度：受傷學生____人；死亡學生____人，除學生外之民眾：____人，
合計：____人。

103 年度：受傷學生____人；死亡學生____人，除學生外之民眾：____人，
合計：____人。

104 年度：受傷學生____人；死亡學生____人，除學生外之民眾：____人，
合計：____人。

105 年度：受傷學生____人；死亡學生____人，除學生外之民眾：____人，
合計：____人。

參、105 年度安全管理檢核及檢討改善措施

| 檢核項目 | 檢核細項 | 補充說明 | 檢討改善措施說明 (無檢討改善措施者免填) | 檢討改善預計完成日期 |
|---------------|---|---|--------------------------|------------|
| 學生溺水傷亡事件之檢討機制 | <input type="checkbox"/> 未召開檢討會議 | 1.補充說明檢討會議召開日期及參與人員 2.補充說明提送公安或水安會議之會議日期、主持人、討論結果或決議事項 | | |
| | <input type="checkbox"/> 部分事件有召開檢討會議 | | | |
| | <input type="checkbox"/> 全部事件有召開檢討會議，且經檢討有需跨單位機關執行改善事項或需跨單位機關討論改善事項者，未提送公安或水安會議討論 | | | |
| | <input type="checkbox"/> 全部事件有召開檢討會議，且經檢討有需跨單位機關執行改善事項或需跨單位機關討論改善事項者，有提送公安或水安會議討論 | | | |
| 警告標誌 | <input type="checkbox"/> 水域主管機關未設置禁止戲水、水域安全宣導等標誌。 | 檢附警告標誌照片 | | |
| | <input type="checkbox"/> 水域主管機關設置禁止戲水、水域安全宣導等標誌，但設置位置距離水域10公尺以上。 | | | |
| | <input type="checkbox"/> 水域主管機關設置禁止戲水、水域安全宣導標誌，設置位置距離水域10公尺以內。 | | | |
| 水域安全防护設施 | <input type="checkbox"/> 水域主管機關未設置安全防护設施於具有危險顧慮之場域。 | 1. 所指「水域安全防护設施」係指包括水域危險警示器、水域安全範圍浮標器、水域安全防护線或其他防止意外落水之設施 | | |
| | <input type="checkbox"/> 水域主管機關設置安全防护設施於部分具有危險顧慮之場域。 | | | |
| | <input type="checkbox"/> 水域主管機關設置安全防护設施於具 | | | |

| 檢核項目 | 檢核細項 | 補充說明 | 檢討改善措施說明 (無檢討改善措施者免填) | 檢討改善 預計完成 日期 |
|--------------------|---|--|--------------------------|--------------------|
| | 有危險顧慮之場域，並定期檢查且維護完善。 | 設備等。 2. 補充說明安全防護設施名稱、位置地點、定期檢查次數。 | | |
| 簡易救生器材 | <input type="checkbox"/> 水域主管機關未設置救生樁等簡易救生器材 <input type="checkbox"/> 水域主管機關設置救生樁等簡易救生器材，但設置位置距離水域 10 公尺以上。 <input type="checkbox"/> 水域主管機關設置救生樁等簡易救生器材，設置位置距離水域 10 公尺以內。 | 1. 列明簡易救生器材名稱及數量 2. 檢附簡易救生器材照片 | | |
| 警消海巡等單位定期於危險水域巡查宣導 | <input type="checkbox"/> 警消海巡等單位未設點巡查宣導。 <input type="checkbox"/> 警消海巡等單位設點巡查宣導，但未定期巡查宣導。 <input type="checkbox"/> 警消海巡等單位設點定期巡查宣導，且於戲水旺季(暑假及連續假期)加強巡查宣導。 | 1. 補充說明定期巡查宣導危險水域地點、頻率、時日、時段、次數 2. 檢附巡查宣導照片 | | |
| 民間救生單位駐點 | <input type="checkbox"/> 無民間救生單位協助駐點。 <input type="checkbox"/> 有民間救生單位協助駐點，僅於戲水旺季派員駐點。 <input type="checkbox"/> 有民間救生單位協助駐點，戲水旺季及平日均派員駐點。 | 補充說明駐點單位名稱、時日、時段、人數 | | |
| 緊急通報流程 | <input type="checkbox"/> 縣市政府及水域主管機關未建立事故發生時之緊急通報流程 <input type="checkbox"/> 縣市政府及水域主管機關已建立事故發生時之緊急通報流程，但相關流程 | 提供緊急通報(不含學校安全通報)流程、演練日期及照片 | | |

| 檢核項目 | 檢核細項 | 補充說明 | 檢討改善措施說明 (無檢討改善措施者免填) | 檢討改善 預計完成 日期 |
|------|---|------|--------------------------|--------------------|
| | 未詳盡，或尚未具體書面化。 | | | |
| | <input type="checkbox"/> 縣市政府及水域主管機關已建立事故發生時之緊急通報流程，流程詳盡，且定期演練。 | | | |

填報單位：_____

聯絡電話：_____

填報人：_____

填報日期：_____

填報單位主管：_____ (請核章)